

北京市第二次群众体育现状调查报告

北京市第二次群众体育现状调查课题组

一、前言

2000年，北京市体育局与首都体育学院曾联合对北京市群众体育的现状进行了首次调查研究。2001年以来，奥运会的申办与成功举办使得北京市经济社会在获得巨大发展的同时，北京市群众体育工作进入了一个全面、快速发展的新阶段，群众体育各方面都发生了巨大变化。为了系统、全面、科学地了解 and 评价北京市群众体育的现状，把握现阶段群众体育的特点，同时也为科学制定北京市“十二五”时期群众体育发展规划提供依据，2008年北京市体育局申报了2008年全市调查研究关注课题“北京市第二次群众体育现状调查”，并委托首都体育学院成立课题组，负责调研工作的技术规划和实施。调查工作历时1年半完成，分为工作筹备，问卷编制，实地和入户调查，数据汇总，数据处理，总结分析六个阶段。全市共有1000多名各级体育行政管理部门的管理人员、体育院校科研人员、研究生和社区工作人员参加了此项调研工作。调研主要内容包括：居民参加体育锻炼现状、基层群众体育（公共）健身场所现状、社会体育指导员发展现状、社区体育发展现状、青少年体育发展现状、农村体育发展现状、基层群众体育管理体制及运行机制、群众体育政策法规制度及执行情况共18个方面的内容。

二、研究方法

本研究主要采用文献研究和问卷调查法，共设计四套问卷。其中针对北京市各区县体育局（问卷一）、街道/乡镇（问卷二）、

社区/村委会（问卷三）的调查，采取向相关部门发放问卷，由相关部门负责人填写问卷的方式进行调查；针对居民个人（问卷四）的调查，采取由调查员携带问卷入户，由居民个人填写调查问卷的形式进行调查。

问卷一、二的调查是全面调查，问卷三、四采用抽样调查，将分层抽样、整群抽样、简单随机抽样相结合，本着抽样的随机性、科学性和可操作性的原则进行抽样。本次调查共发放问卷 14260 份，有效问卷 13314 份，回收率 93.4%（见表 1）。

表 1 四套问卷发放回收情况

问卷	发放	回收	回收率
问卷一	20	20	100%
问卷二	318	310	97.5%
问卷三	731	716	97.9%
问卷四	13191	12268	93.0%
合计	14260	13314	93.4%

三、北京市群众体育服务保障体系建设的基本成就

（一）组织保障：群众性体育组织网络基本建成

2001 年以来，北京市将加强群众体育组织网络建设作为深化群众体育管理体制改革的重要内容，群众性体育组织数量迅速增长，类型不断增多，结构更趋于优化。目前，全市 100% 的街道、乡镇、社区和 95% 的行政村建立了体育组织¹，初步形成了政府主导、社会兴办、组织类型多样、充满生机与活力的群众体育组织网络（见表 2）。

表 2 北京市群众体育组织发展情况

组织	体育社团		体育类民办非企业单位		社区体育俱乐部		青少年 体育俱乐部
	市级	区县级	市级	区县级	国家级	市级	国家级
数量	78	115	3	168	14	40	128
合计	193		171		54		128

¹北京市体育局：<http://www.bjsports.gov.cn/share/#>

（二）制度保障：群众体育管理法制化程度提高

北京市全民健身法制建设取得了长足发展。1995年至2008年，北京市先后制定了地方法规2部，政府规章4部，以市委、市政府名义发布的指导性文件6份，市体育行政部门规范性文件40份。同时，执法队伍初步建立，执法力度不断加强。

（三）物质保障：体育场地设施大幅增加

大中型体育场馆建设呈现较快增长，从1995年的1381个增加到2008年的6149个（见图1），其中包括体育场94个，体育馆37个，游泳馆446个（室内374个），各种训练房1739个²。大中型正规体育场馆设施13年增长了4.6倍。

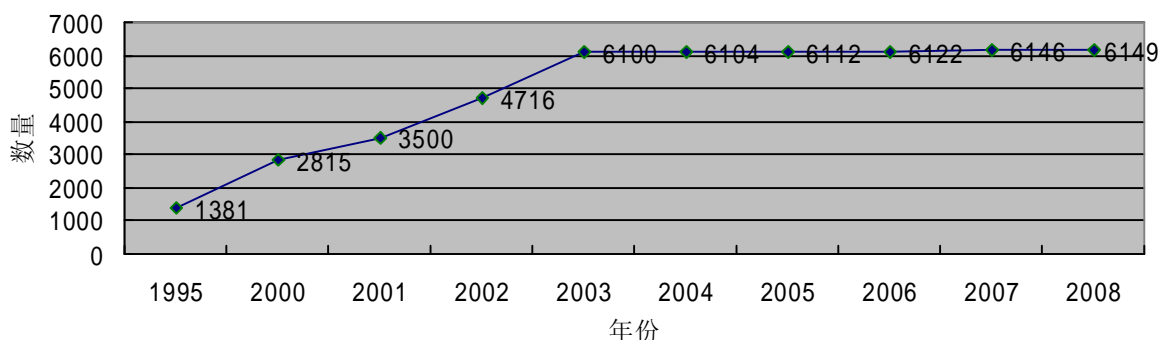


图1 1995~2008年北京市体育场馆变化趋势图

全民健身工程建设提前实现目标。截止到2008年6月30日，北京市提前完成了全民健身工程的规划配建目标，实现了100%的街道、乡镇、有条件的社区和100%行政村均配建了全民健身工程的目标。2008年底，全市配建全民健身工程6069个，其中，市级健身工程17个，标准健身工程210个，居家工程5842个。

此外，专项球类活动场地、体育特色公园建设充分体现地方创新。截止到2008年底，共建有90个全民健身专项球类活动场

²北京市统计局，国家统计局北京调查总队。北京统计年鉴（2009年），<http://www.bjstats.gov.cn/tjnj/2009-tjnj/>

地³。与此同时，北京市推进体育设施建设与城市、环境、园林建设相融合，建成了天坛公园等 10 个体育特色公园⁴（基本情况见表 3）。

表 3 场地设施建设基本情况

类型	体育场馆 数量	全民健身工程			专项球类 活动场地	体育 公园	开放 学校
		市级	标准	居家			
数量	6149	17	210	5842	90	11	716
合计	6149		6069		90	11	716

（四）资金保障：群众体育经费逐年提升

近几年北京市区县、街道政府群体经费的投入数额如表 4、5 所示。从中可以看出，从 2006~2008 年，政府对于群众体育办公和活动的经费投入逐年增加。体育彩票用于群众体育总额也逐年增加。

表 4 2006~2008 年各区县群众体育经费投入总额

年份	群众体育办公和活动总投入 (万元)			体育彩票用于群众体育总额 (万元)		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
合计	3929.3	4439.8	6101.0	1869.8	2547.2	2875.4

表 5 2006~2008 年各街道（乡镇）群众体育经费投入总额

年份	群众体育办公和活动总投入 (万元)			体育彩票用于群众体育总额 (万元)		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
合计	4353.3	6648.1	8989.5	631.5	809.6	718.6

（五）人力保障：群众体育工作队伍日益壮大

2008 年，北京市 18 个区县群众体育部门管理人员 77 人，其中专职人员 72 人。区（县）社会体育管理中心管理人员 141 人，其中固定人员 126 人。街道（乡镇）的体育专职工作者人数较少，

³北京市统计局，国家统计局北京调查总队，北京统计年鉴（2009 年），<http://www.bjstats.gov.cn/tjnj/2009-tjnj/>

⁴北京市体育局：<http://www.bjsports.gov.cn/crowd/qztyhd.jsp>

全市 317 个街道（乡镇）共有 1107 名群众体育工作人员，专职人员有 341 人（见表 6）。

表 6 北京市两级群众体育管理者情况

层级	区县				街道（乡镇）		
	群体部门管理者		社体中心管理者		体育管理者		
类型	专职	兼职	固定	外聘	专职	兼职	外聘
数量	72	5	126	15	341	692	74
合计	77		141		1107		

2008 年底，全市共培训公益性社会体育指导员 31861 名（分布情况见表 7），注册人数 15332 人，培训人数比 2000 年的 10502 人增加了 21359 人。2006~2008 年总计有 1821 人取得职业社会体育指导员⁵的职业鉴定合格证书。

表 7 北京市公益性社会体育指导员队伍情况

	按技术等级分类					按类型划分			
	国家 级	一级	二级	三级	合计	组织管 理类	技能指 导类	混合 类	合计
合计	285	2142	10158	19276	31861	9921	19308	2632	31861

（六）科学保障：国民体质三级检测站建立

北京市国民体质监测工作始于 2000 年，2001 年建立了一级国民体质检测站。截止到 2007 年底，全市已建立了覆盖全市的 248 个三级检测站，其中一级国民体质检测站 1 个，二级检测站 18 个，三级检测站 229 个，检测员由 2000 年的 1067 人增加到目前的 1500 人⁶。

四、北京市群众体育活动开展情况及特色

（一）居民体育锻炼参与情况

⁵注：指经人事部认定具有从业资格的社会体育指导员。

⁶北京市全民健身情况新闻发布会，第 29 届奥林匹克运动会组织委员会：
<http://www.beijing2008.cn/live/pressconference/pool/bimc/n214527868.shtml>

1. “经常参加体育锻炼”的人数及结构

2008年，参加体育健身的北京城乡居民占72.4%。与2000年的调查结果相比，不参加体育锻炼的比例下降了约5个百分点(见表8)。

按“经常参加体育锻炼”的标准(每周参加3次及以上，每次锻炼持续时间30分钟及以上，每次锻炼的运动强度达到中等及以上的人)进行统计，2008年北京市16~75岁经常参加体育锻炼的人数达43.2%，处于全国领先地位。如果将北京市16岁以下的在校生按当然体育人口计入在内⁷，北京市经常参加体育锻炼的总人口为49.1%。这一数据较2000年的调查(41.8%)提高了7.3%，比第三次全国群众体育现状调查的28.2%高出20.9%。

表8 北京市民(16~75岁)体育参与情况两次调查的结果比较(%)

年份	参加人数	不参加人数	经常参加人数
2000	67.5	32.5	41.8
2008	72.4	27.6	43.2

其中，男性为45.5%，女性为54.5%；年龄段在25~45岁之间比例为39.4%，46~59岁比例为37.7%，16~24岁比例为7.8%；大学生和研究生学历的为20.4%，占到被调查人口总数的五分之一。

2. 参加体育锻炼的行为特征

在参加体育锻炼的人群中，每次活动时间在30分钟以下的为15.7%，30分钟以上的占56.2%，与2000年调查数据(51.8%)相比较，提高的幅度约为5%。在锻炼频率上，每周锻炼3次以上(包括3次)人群占49.1%，在锻炼强度上，在中等以上的人群占62.8%。

⁷根据北京市教委2007年统计，排除高中阶段教育、特殊教育和学前教育人口，仅初中和小学教育阶段的学生人口达122万，占全市总人口的5.9%。

从组织形式看，与朋友、同事在一起健身的占 40.6%，在单位锻炼仅占 8.2%，辅导站俱乐部锻炼仅占 6.4%。锻炼时间多集中在早上和晚上，分别占 46.3%和 57.3%。走路、跑步排位最高，羽毛球、爬山、乒乓球排在前五位。

（二）大中型群众体育活动开展情况

北京市群众体育活动在奥运会的带动下如火如荼的展开，2001年至2008年间，围绕“奥运行动规划”和“全民健身与奥运同行”主题开展了多项活动，形成了一批如：北京万人太极拳表演、北京市迎奥运“和谐社区杯”社区乒乓球比赛等 15 项群众体育的品牌活动。2004~2008 年这 5 年期间，北京市共举办市级群众体育系列体育活动 1491 项次（见表 9）。2007~2008 年，各区（县）共自办群众体育活动分别是 570 次、596 次，承办上级指派的群众体育活动分别是 76 次和 97 次（见表 10、11）。

表 9 2004~2008 年开展全民健身与奥运同行活动情况（项次）

年份	2004	2005	2006	2007	2008	合计	平均/年
项次	187	372	336	320	276	1491	298

表 10 2007~2008 年各区县自办群众体育活动情况

年份	2007					2008				
	千人以上活动	竞赛	培训	表演	其他	千人以上活动	竞赛	培训	表演	其他
次数	140	365	59	56	90	229	318	73	98	52
		570					596			

表 11 2007~2008 年各区县承办上级指派群众体育活动情况

年份	2007					2008				
	千人以上活动	竞赛	培训	表演	其他	千人以上活动	竞赛	培训	表演	其他
次数	39	48	8	14	6	49	38	10	31	18
		76					97			

2001 年以来，北京市连续举办 4 届全民健身体育节，参赛人数逐年增加（见表 12）。

表 12 2001~2007 年北京市全民健身体育节开展群众体育活动情况

届数	市级活动 (项次)	区县级活动 (项次)	基层活动 (项次)	参与人数(万人次)
第三届(2001)	24	216	4597	362.0
第四届(2003)	36	312	7521	386.5
第五届(2005)	13	225	6254	428.0
第六届(2007)	12	261	5941	588.6
平均/届	21	254	6078	441

五、北京市各形态群众体育发展状况

(一) 社区体育发展状况

近年来，北京市大力加强“三边工程”建设，实施体育组织、健身设施、体质测试、社会体育指导员、健身指导、群体活动“六进社区工程”，并取得巨大成就。2008 年底，北京市有固定活动场地、活动人群、社会体育指导员组织指导的全民健身晨晚练辅导站 4905 个，晨晚练活动人数 15914 万人次⁸。全市已建立 14 个国家级、40 个市级社区体育健身俱乐部。近年来北京市社区体育发展具有以下几个特点：

1. “体育生活化社区”的创建成为社区体育工作的创新点

北京市率先提出和阐释了“体育生活化社区”的创建设想和基本内涵。2005 年 1 月在东城区景山街道进行了“黄化门体育生活化示范社区”试点工作。截止到 2008 年底，北京市已有 75 个社区被命名为“北京市体育生活化社区”⁹。

2. 社区体育运动会的举办成为社区体育活动的亮点

近年来，北京市各社区均组织开展各种类型的社区运动会，并形成了政府支持、社区组织、专业策划、商业赞助、媒体宣传、

⁸北京市统计局，国家统计局北京调查总队，北京统计年鉴（2009 年），<http://www.bjstats.gov.cn/tjnj/2009-tjnj/>。

⁹体育生活化：符合全民健身趋势，推进社区体育发展 [N]。中国体育报，2009-02-25

多方筹资、全民参与的运行机制。

3. 建立首家社区体育协会，成为社区体育自治的新起点

2005年9月，东城区景山街道黄化门社区全民健身协会正式诞生，成为北京市第一个社区级的具有独立法人资格的民间组织，突破以往由政府统管的模式，实现了社区体育自我管理，表明社区体育的社会自治组织能力上升到一个新台阶。

（二）农村体育发展状况

1. 组织与管理情况

北京市现有乡镇 182 个，100%的乡镇成立了全民健身领导机构，95%的村委会建立了体育组织¹⁰。农村体育骨干队伍建设不断加强，仅 2007 年度就培训农村社会体育指导员近 2000 名，目前郊区县培训的社会体育指导员已达到 18700 人。

2. 场地设施建设

2003 年，京郊农村全民健身工程配建率为 25%，到 2008 年 6 月，乡镇和行政村的全民健身工程配建率达到了 100%。据统计，2004~2008 年共投资 6133 万元为 2193 个行政村配建全民健身工程（见表 13）。目前，13 个郊区县行政村健身工程总数为 3950 个。

表 13 2004~2008 年北京市农村健身设施建设统计表

年份	投资（万元）	配建工程 行政村数	备注
2004	3600	1200	
2005	780	260	
2006	600	200	
2007	900	300	
2008	699	233	
合计	6113	2193	

（三）青少年体育发展状况

¹⁰北京市体育局：<http://www.bjsports.gov.cn/crowd/ncty.jsp>

目前，北京市有国家级体育传统项目学校 15 所，市级体育传统项目学校 193 所，区县级体育传统项目学校 267 所¹¹。2000 年至今，北京市共创建了 8 批青少年体育俱乐部。至 2008 年底，国家级青少年体育俱乐部共 128 个，开展的体育项目有 30 个大项，近 50 个小项，极大地丰富了青少年学生的课余生活。

2005~2008 年，北京市利用青少年户外体育活动营地开展了多期青少年奥运项目体验营活动。2007 年以来，北京市各中小学校纷纷推出了阳光体育系列活动，引导学生走向操场，走向大自然，走到阳光下，积极参加体育锻炼。

六、北京市群众体育存在的不足

北京市群众体育工作存在着 6 个方面的问题。一些问题的解决需要体育部门工作方法和运行机制的进一步完善，而许多的问题体育部门自身是难以解决的，需要财政、规划、编制、民政等相关部门间的沟通、协调与联动。

（一）市民体育健身意识有待增强，体育生活化程度还很低。由于缺乏身边的场地、身边的组织，全民健身活动高潮并未转化为市民普遍的体育生活方式。于 2005 年启动的体育生活化社区建设工程，迄今为止只建设了 75 个，仅占全部社区总数的不足 3%。已创建的体育生活化社区，社区体育组织机制还没有真正形成，体育生活化的理念真正融入市民生活，还缺乏政策、环境、设施等方面的支持。

（二）体育场地设施建设不能满足市民多元化健身需求，综合性、有规模、室内外结合的社区体育健身中心缺乏，居民身边参与度高的羽毛球、乒乓球、篮球、网球等场地明显不足，很多

¹¹北京市体育局：<http://www.bjsports.gov.cn/crowd/youngsters.jsp>

几万人的大型社区没有一处公共体育场地。

（三）群众体育是政府的公共体育服务，其供给应由政府主导。目前，市、区政府用于提供体育公共服务、满足群众健身需求、体育场地设施建设与维护、组织建设、活动开展经费投入严重不足，制约着群众体育的发展。

（四）群众体育组织化程度低，基层群众体育组织的建设未受到足够重视。目前开展的群众体育活动多数都是依靠行政系统推动，缺乏基层体育组织的支撑，市、区（县）、街道（乡镇）、社区（行政村）体育组织之间的关联度不高，协同性不强，作用发挥不明显。

（五）北京市各级群体干部数量不足，工作时间长，劳动强度大；街道、乡镇缺乏体育管理人员，基层群众体育工作无人落实。社会体育指导员工作宣传力度不够，实际发挥作用的指导员数量少，不能满足健身指导需求。

（六）群众体育管理体制和运行机制有待完善，群众体育的发展方式主要依靠政府投资，社会化程度不高，政府与社会事权不明，管办不分的现象依然存在。

七、北京市群众体育现状的总体评价

2001~2008年，北京市群众体育以筹备和举办2008年奥运会为契机，制定了《北京奥运行动规划群体专项规划》，提出了“全民健身与奥运同行”的口号。北京市群众体育以构建全民健身服务体系为目标，以增强市民体质，满足群众日益增长的健身需求为出发点和落脚点，积极探索群众体育的管理运行机制，以街道、社区为依托，广泛深入开展全民健身活动，努力提高市民健身意识，建场地、建组织、建法规，力促城乡体育一体化、统筹各类

人群体育协调发展，推动群众体育生活化、社会化、法制化、科学化，群众体育工作得到了全面、协调、可持续发展。

（一）政府高度重视群众体育工作

申奥成功以来，特别是国际体育中心城市建设目标确立后，北京市各级政府更加重视群众体育的发展，坚持群众体育的基础地位，切实将群众体育纳入社会发展规划。2005年12月1日，北京市人大十二届常委会通过《北京市全民健身条例》，充分体现了党和政府对人民群众身体健康的亲切关怀和高度重视，进一步明确了全民健身的法律地位，以及政府在全民健身体系中的主体责任，为全民健身事业的发展提供了依据和保证，明确提出了以增强人民体质，提高广大群众身体素质和生活质量，充分发挥体育在促进人的全面发展、促进经济社会发展、构建和谐社会中的重要作用的要求。2009年北京市政府工作报告明确将“深入开展群众体育活动，支持群众体育组织发展”¹²作为北京市政府着重抓好的主要任务之一。此外，《北京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、《北京市“十一五”时期体育发展规划》、《北京市“十一五”时期社会公共服务发展规划》都对群众体育发展提出相应要求。

（二）城乡居民体育健身意识普遍增强

北京市重视引导广大群众自觉、自愿、经常参加体育健身活动，于2004年提出“体育生活化”的理念，在全社会形成科学、健康、文明的生活方式，使之成为衣、食、住、行外的又一生活基本要素，实现了奥林匹克精神与人文精神的结合。身体健康日益成为人们普遍关心和重视的首要问题，越来越多的居民开始加

¹²郭金龙. 北京市政府工作报告, 2009, 1

入各类健身俱乐部和活动站点。随着健身意识的提高，广大市民把关注奥运的热情转化为参与健身的行动，市民参与全民健身活动的人数不断增加，如果将北京市 16 岁以下的在校生计入在内，北京市经常参加体育锻炼的总人口已达到 49.1%，远高于 2007 年全国平均水平，也走在发展中国家的前列。

（三）群众体育活动制度化、经常化

2001 年以来，北京市紧抓奥运机遇，连续举办了“全民健身与奥运同行”为主题的全民健身周（月）活动和四届全民健身体育节，支持、鼓励各级各类体育组织开展小型、多样、便民、利民的群体活动，挖掘适合农民、少数民族、残疾人、青少年等特定人群特点的健身项目，推动特色群体活动的开展。形成北京市全民健身体育节等多项群众体育品牌活动，逐步建立起传统项目与现代项目相结合，群众竞赛与日常活动相结合的制度化和经常化的运行机制。同时，为加强科学健身指导，北京市自 2003 年起，在社区、企、事业单位举办全民健身科学指导大讲堂，并编印四册《北京市全民健身科普知识手册》，免费发放到 200 万个家庭，使群众健身科学化程度大幅度提高，运动讲究科学成为更多人体育锻炼的共识。

（四）群众体育组织网络基本建成，但关联性不强、发挥作用不足

群众体育组织建设是开展全民健身工作的基础环节。北京奥运会的筹办和举办，在政府与社团之间、民间体育团体之间、组织与个人之间建立起多种社会合作关系。北京市始终按照“横向到边、纵向到底、条块结合”的思路，充分发挥政府主导作用，整合社会资源优势，建立健全各级各类体育组织，强化制度建设，形成了政府主导、社会参与、条块结合的体育组织服务网络。以

体育社团为线、以基层体育俱乐部和指导站（点）为点的点线结合、覆盖面广的群众体育组织网络基本建成，东城区景山街道黄化门社区全民健身协会的成立，实现了社区体育自我管理，表明社区体育的社会自治组织能力上升到一个新台阶。网络化、立体性的群众体育组织的健全与完善，使北京市群众体育活动组织有序、运行规范，有利于社会的安定和谐。但各层次体育组织之间的关联性还不强，在组织开展群众体育活动方面作用发挥不充分，组织能力及水平仍需进一步提高。

（五）体育场地设施增加，但总量不足、发展不均衡

近年来，北京市以全民健身工程为标志的群众体育场地设施建设取得了巨大成绩。2007 年底，全市行政村全民健身设施的配建率达 90%，到 2008 年底已达 100%，切实体现出统筹城乡体育工作协调发展。但这些场地多为室外低层次、非专项性的铁制健身路径，市民参与度高的羽毛球、乒乓球、篮球、五人制足球、网球等室内外结合的专项场地明显不足，成规模的居民住宅小区配建社区体育中心的很少，很多几万人的大型社区没有一处公共体育场地。

（六）基层群体管理人员数量不足，工作时间长，劳动强度大

随着市民健身意识的提高和参与全民健身活动人数的不断增加，街道（乡镇）的体育管理事务明显增多，街道（乡镇）缺乏体育管理人员，基层群众体育工作无人落实。由于社会体育指导员管理不到位，实际发挥作用不足，不能满足健身指导需求。

八、世界发达国家大众体育发展的趋势

（一）大众体育普及日益提高，有组织的体育人口比重加大

2007年澳大利亚“锻炼、休闲与参与体育活动调查”结果显示,710万15岁及以上的澳大利亚人(占总人口43.5%)有规律运动(至少每周3次)的习惯,比2001年的560万(37.2%)有较大增长¹³。美国华盛顿邮报和美国广播公司1982年进行的社会调查表明,美国成年人每日坚持20分钟以上激烈运动者占53%。2005年,美国“积极参与体育锻炼”(每周5天以上,每次30分钟以上,中等以上强度的体育锻炼)的占49%¹⁴。芬兰2005~2006年有39%的成年人每周参加3次以上高强度锻炼或5次以上中等强度锻炼¹⁵。日本每周参与2次以上体育锻炼的人口2002年占40%,2004年为45.3%¹⁶。2000年和2003年韩国的经常锻炼人口分别为33.4%和39.8%,2006年已经达到44.1%,与前几年相比有了很大提高¹⁷。2005年新西兰15岁以上体育人口占71%,近一半(47%)的人口属于积极体育人口。(积极体育人口是指每周健身5次以上,每次超过半小时,且运动量较大¹⁸。)

通过分析部分国家国民参加体育锻炼的现状,看到有的国家有评价标准,有的国家并无明确的评价标准。虽然各国的评价标准不一,但仍可以看出,参加体育锻炼的人数的比例在提高。

国家俱乐部人口的比例,是组织化程度和体育人口的标志。1965~1994年日本的俱乐部人口一直呈逐年增加的趋势。90年代以来,20岁以上的日本成年人加入体育俱乐部的人口比例保持在18~19%左右¹⁹。2006年韩国俱乐部会员数量为82871个,比1998

¹³汪颖. 澳大利亚锻炼、休闲与体育活动参与调查结果[EB/OL](2009-05-04). <http://www.sportinfo.net.cn>

¹⁴国外参加体育锻炼调查有关情况汇总[EB/OL](2008-12-30). <http://www.sportinfo.net.cn>

¹⁵国外参加体育锻炼调查有关情况汇总[EB/OL](2008-12-30). <http://www.sportinfo.net.cn>

¹⁶国外参加体育锻炼调查有关情况汇总,中国体育资讯网,国家体育总局体育信息中心

¹⁷金仙女. 韩国大众体育人口持续增长[J]. 中外群众体育信息, 2007, 4.

¹⁸郝海亭. 新西兰健身活动参与调查[J]. 中外群众体育信息, 2007, 4.

¹⁹陈琳. 日本体育俱乐部人口概况[EB/OL](2001-04-29). <http://www.sportinfo.net.cn>

年的 31257 个增加了 2 倍多,注册会员人数为 2701736 名,比 2005 年增加了 6.9%²⁰。德国奥林匹克体育联盟目前拥有 2750 万成员。尽管体育俱乐部的数量减少了 300 余家,下滑至 90767 家,但体育俱乐部会员在德国人口中的比例却上升到 29%²¹。英国 2005 年健身俱乐部会员比 2002 年增长了 25%,2004 年公共和私人俱乐部会员超过 700 万人,占英国人口的 11.8% (2002 年为 8.9%,2003 年为 10.3%),14.9% 的伦敦人为健身馆会员²²。

(二) 加大经费投入,各级政府高度重视大众体育场地设施建设

场地设施是开展大众体育活动的关键,场地设施的开发与服务一直是西方发达国家各级政府,尤其是地方政府大众体育工作的中心。

德国从上个世纪 60 年代开始,社区政府累计投入逾 400 亿德国马克的资金,其中包括土地转让费和基建投资。根据 2002 年统计,全德国拥有体育场馆共计 126962 处,其中约 47.4% 是露天设施,27.9% 是体育馆²³。俄罗斯政府“2006~2015 年体育发展规划”,计划 2015 年前,在主要的中小城市建设大约 4000 个体育场馆。2000 年度,日本政府与大众体育相关的预算总额高达 3950 亿日元(约合 280 亿人民币),设施建设的预算约占三分之二²⁴。2008 年,日本在完善、创建综合型社区体育俱乐部等大众体育普及的 337 个项目发放 6 亿 4033 万 6 千日元补贴,其中社区体育设施补贴 1 亿 3957 万 8 千日元²⁵。英国体育理事会在 20 世纪 80 年代中期制

²⁰金仙女. 韩国大众体育人口达到 270 万[J]. 中外群众体育信息, 2007, 8.

²¹侯海波. 德国参加有组织体育活动的人数在增加[EB/OL](2009-05-04). <http://www.sportinfo.net.cn>

²²郝海亭. 英国近期大众体育部分数据[J]. 中外群众体育信息, 2006, 24.

²³侯海波. 德国、意大利体育场馆概况[EB/OL](2008-03-19). <http://www.sportinfo.net.cn>

²⁴陈琳. 日本大众体育财政现状[R]. 日本《2010 大众体育白皮书》

²⁵陈琳. 2008 年度日本大众体育补贴情况[J]. 中外群众体育信息, 2008, 6.

定了该国社区体育中心的基本标准（SASH），要求每 25000 人的社区建设一个社区体育中心。新加坡体委（SSC）网站公布：2007 年财政年度，新加坡全国体育协会将获得 3190 万美元的财政拨款，比 2006 年的 3110 万美元增长 2.6%²⁶。澳大利亚政府 2000～2001 年对体育与休闲活动投资 21.24 亿美元，中央政府 1.989 亿美元（9%），州和大区政府 8.752 亿美元（41%），地方政府 10.501 亿美元（49%），政府财政人均 110.21 美元²⁷。

（三）制定发展规划，有组织地开展大众健身活动

世界发达国家的群众健身活动都是有组织、有步骤、有计划进行的。据统计，到 1989 年，已有 80 多个国家公布了《大众体育发展大纲》。

1989 年，美国政府健康与社会福利部颁布《健康公民 2000 年：全国健康促进与疾病预防目标》。美国将每年 10 月 4 日定为“跑步与健康日”，每年 5 月定为“健康月”。加拿大实施《积极人生计划》，安大略省政府为提高体育运动参与度启动了“活跃 2010”计划，改善居民进行日常体育锻炼的条件。新西兰运动与休闲协会 2006 年 9 月 21 日启动“正在行动”计划，致力于鼓舞青少年及其家庭积极地参与其中，从而建立起新西兰人的生活方式。2008 年，新加坡体育理事会发起的一项全国范围内“我们一起玩吧”的活动，鼓励以任何形式，任何时间，都能参与到体育运动中去。韩国政府制定的《国民体育振兴 10 年计划》，使韩国的大众体育事业得到有计划地稳步发展。

（四）建立体育法规制度，保证大众体育正常持续开展

²⁶郝海亭. 新加坡将向全国体育协会拨款 3190 万美元[J]. 中外群众体育信息, 2007, 3.

²⁷郝海亭. 澳大利亚的体育休闲[J]. 《中外群众体育信息》, 2006, 22.

为确保国民参加体育锻炼的权利和义务，各发达和中等发达国家先后建立了不同形式和内容的群众体育法规。

美国国会在 70 年代后颁布了诸如妇女体育、体育新闻、残疾人体育、制止体育暴力、体育教育等方面的体育法规。日本政府于 1961 年制定了“体育运动振兴法”，规定了教育委员中体育指导员的配置、运动设施的修建等问题。1972 年，日本保健体育审议会提出了根据生活区域和人口的数量配置体育运动设施的规定。之后，又出台了《学校体育设施对外开放》法令，并在《城市公园法》、《自然公园法》中规定，要允许群众在其中进行体育锻炼。

（五）鼓励和培育非营利体育组织发展

所有发达国家都有数量庞大、种类繁多的体育非营利组织，保证和促进了大众体育的开展。

在美国政府中没有管理体育的专门机构，各种体育非营利组织发挥着重要作用，如美国奥委会、美国业余体育联合会、美国大学体育联合会等等；各种形式的体育健身和休闲俱乐部是美国大众体育的基本组织形式；美国各地有关部门对民间体育组织给予免税等许多政策支持。这些为美国大众体育的蓬勃开展，源源不断地注入活力²⁸。德国的大众体育活动最高管理机构是德国体育联合会。大众体育的发动、领导和组织均由各级各地的体育俱乐部具体实施。2008 年，德国共有体育俱乐部 90767 个，会员 2750 万人，占德国总人口的 29 %²⁹。根据加拿大 2003 年的统计调查，加拿大共有 16.12 万个非营利组织，其中体育娱乐占 20.9 %³⁰。法

²⁸陈琳. 美国大众体育活动及设施情况[J]. 中外群众体育信息, 2002, 4.

²⁹侯海波. 德国参加有组织体育活动的人数在增加[EB/OL](2008-05-04). <http://www.sportinfo.net.cn>

³⁰李培林, 徐崇温, 李林. 当代西方社会的非营利组织. 河北学刊, 2006, 26(2): 71-78

国体育包括大众体育活动的基础是协会制，全国遍及城乡的各种体育协会有 80 多个。澳大利亚政府也致力于发展地区性和社区体育俱乐部，2008 年，俱乐部发展网络的注册会员已经达到了一万个³¹。

（六）倡导奉献精神，重视体育志愿者的培养

志愿者的无私奉献是西方大众体育的基石。英国体育部 1997 年开始实施“体育志愿者参与计划”，目的是培养社区体育志愿者，促进大众体育的发展。目前，26%的志愿者从事体育志愿活动，人数近 600 万，遍及全英国 10 万多家各类体育俱乐部，为 800 多万会员服务。德国体联下属 9 万多个注册俱乐部中，除了专职的管理人员和体育指导员以外，大量的依靠会员志愿者协助工作。目前，德国约有 210 万体育俱乐部工作人员（其中近 100 万是教练和体育运动指导老师）是在义务工作，大部分体育团体和体育俱乐部中的教练和工作人员都是志愿者。

九、北京市群众体育发展思路与对策

（一）明确工作目标，建立与“建设世界城市”和“国际体育中心城市”要求相适应的群众体育目标体系，营造国际体育中心城市适宜的群众体育氛围

世界城市既是国际金融中心、世界航运中心和国际信息中心，也是世界的文化中心和政治中心。体育是城市文化建设不可或缺的重要组成部分，国际体育中心城市建设是世界城市建设的重要内容。国际体育中心城市应拥有国际一流的体育设施、浓郁的大众体育活动气氛、世界级体育赛事和运动队、发达的体育产业和

³¹张曙光. 澳大利亚体育委员会建立俱乐部发展网络[EB/OL](2008-04-28). <http://www.sportinfo.net.cn>

较强的国际体育影响力³²。其中一流的群众体育公共服务体系、浓郁的大众体育气氛和网络化的群众体育组织，则是国际体育中心城市群众体育发展的重要标准。北京建设国际体育中心城市要以满足人民群众不断增长的体育健身需求作为工作的出发点和落脚点，着力构建亲民、便民、利民的全民健身服务体系和标准，大力普及体育知识、发动体育参与、提高市民体育健身意识，营造国际体育中心城市适宜的群众体育氛围。

（二）统筹兼顾，分类指导，确保群众体育的全面、协调、可持续发展

1. 注重对郊区县体育发展的政策倾斜，力促城乡群众体育一体化发展。

2. 实现学校体育与社区体育的良性互动和资源共享。

3. 继续重视和发挥中国特色的单位体育对群众体育的带动作用（特别是对中青年人体育需求的满足），大力开展职工体育活动，弥补当前社区体育服务能力的不足。

4. 要兼顾群众体育发展的公平性，力促群众体育的全生命周期、全人群覆盖。继续实施以青少年体育为重点的全民健身战略，不可忽略幼儿体育发展，加强老年人体育组织建设，保障农民和残疾人的体育权益。

（三）强化政府群众体育事业的社会管理和公共服务职能，区分体育公益性事业和经营性产业，优化公共体育服务的结构和布局，扩大公共体育产品和公共体育服务的覆盖范围

1. 继续推进体育管理体制和运行机制改革，加快政府职能转移，更大程度地发挥社会体育组织的功能和作用。

³²巩固发展奥运成果，加快建设国际体育中心城市，刘敬民，市政府研究室，2009年10月

2.明确政府与社会的事权划分，正确处理政府体育主管部门与社会体育组织之间的关系，保证社会体育组织开展活动的独立性和自主性。

3.明确区分体育公益性事业和经营性产业，避免“一刀切”；强调事业、产业协调发展；确保体育行业的公共服务改革紧扣时代脉搏和国家改革发展主题。

4.进一步完善全民健身服务体系，既不断增加公共体育服务的投入总量，提供更多更好的公共体育服务，又着力优化公共体育服务的结构和布局，扩大公共体育产品和公共体育服务的覆盖面。

5.充分调动和发挥全社会参与体育、兴办全民健身事业的积极性和主动性，努力推动群众体育的社会化进程。

（四）加大对群众体育组织建设的支持力度，出台具体措施鼓励社会各界兴办基层体育组织，提高体育锻炼的组织化程度

1.积极扶持群众体育组织，积极协调财政、民政、税务等部门为各类群众体育组织建设、发展提供经费和政策支持。

2.重点建设基层组织，制定优惠政策鼓励社会各界兴办体育协会、俱乐部、健身辅导站（点），不断扩大基层体育组织的数量。

3.加快改革进程，有序推进体育社团实体化改革。

4.注重群众体育组织从业人员的业务能力培养。

（五）加强群众体育管理者队伍建设，增加街道体育专业管理人员，注重社会体育指导员、体育骨干、体育志愿者的培养

1.街道办事处（乡镇）是基层群众体育活动的主要组织者，应加强街道办事处（乡镇）的管理力量，增加街道办事处（乡镇）的经费投入，设立专门机构和管理人员。

2.加大社会体育指导员的培训力度，积极探索加强社会体育指导员管理的途径和方法。

3.建立群众体育骨干培训体制，选拔培养一大批热心群众体育工作的骨干，发挥体育骨干的中坚作用。

4.重视群众体育志愿者资源的开发研究，吸引更多的人参与到志愿服务的行列中。

(六)加大体育场地设施建设和管理力度，重点建设中小型、专项型、适用性强的体育场地设施，提高现有场馆利用率

1.要重视郊区县在城市化进程中的体育场地设施规划，继续实施“农民体育健身工程”，并纳入各级政府新农村建设的总体规划，争取更多的资金和政策支持。

2.进一步加大以全民健身路径工程为标志的全民健身工程的发展和创新力度，重点建设中小型、专项型、适用性强的体育场地设施，如健身房、小型球类综合馆、网球场等，提高各项工程建设的针对性、适用性。

3.采取有效措施，提高现有公共体育场馆的利用率，进一步推动公共体育场馆和学校体育场馆向公众开放，逐步改变体育场地资源不足、利用率不高的状况。

4.充分利用自然资源和城市公园、广场，开辟休闲健身设施和场所，政府投资兴办的公共设施，应当为晨练和晚练活动提供必要的健身条件。

(七)加大对群众体育事业的资金投入，拓宽群众体育的资金投入渠道，形成投资主体多元化

1.提高群众体育事业经费和基本建设资金的比例，并随财政收入增长同步增加。

2. 积极研究鼓励社会力量兴办群众体育事业的政策措施，鼓励和支持企业事业单位、社会团体、其他组织和个人兴办面向大众的全民健身经营服务实体和民办非企业单位。

3. 鼓励企业事业单位、社会团体、其他组织和个人以捐赠等形式支持群众体育活动，并给予减税、免税的优惠待遇。